Projekt

**ZARZĄDZENIE**

**REGIONALNEGO DYREKTORA OCHRONY ŚRODOWISKA**

**W KRAKOWIE**

z dnia ……………….. r.

w sprawie zezwolenia na czynności podlegające zakazom w stosunku do bobra europejskiego (*Castor fiber*) w województwie małopolskim

Na podstawie art. 56a ust. 1, ust. 2 pkt 2 i ust. 4 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2015 r. poz. 1651; zm.: Dz. U. z 2014 r. poz. 926, z 2015 r. poz. 1045 oraz z 2016 r. poz. 422, M. P. z 2015 r. poz. 1064.) zarządza się, co następuje:

§ 1.1. Zezwala się, na okres trzech lat od dnia wejścia w życie zarządzenia, na czynności podlegające zakazom w stosunku do bobra europejskiego (*Castor fiber)* polegające na umyślnym płoszeniu i niepokojeniu oraz zabiciu, a także przetrzymywaniu, posiadaniu, transporcie, zbywaniu, oferowaniu do sprzedaży, wymiany lub darowizny i wywożeniu poza granice państwa do 2790 (tj. do 930 na rok) osobników na terenie województwa małopolskiego, w powiatach miechowskim, krakowskim, proszowickim, chrzanowskim, oświęcimskim, wadowickim, myślenickim, wielickim, bocheńskim, brzeskim, limanowskim, nowosądeckim, tarnowskim, dąbrowskim i gorlickim w obwodach łowieckich wskazanych w załączniku nr 1 do zarządzenia oraz załączniku mapowym nr 2 do zarządzenia.

2. Zezwolenie w zakresie posiadania i zbywania, oferowania do sprzedaży, wymiany lub darowizny i wywożenia poza granice państwa okazów po upływie okresu obowiązywania niniejszego zarządzenia staje się bezterminowe.

§ 2.1.Zezwolenie, o którym mowa w § 1, dotyczy umyślnego zabijania, płoszenia i niepokojenia bobrów przez członków Polskiego Związku Łowieckiego w miejscach, w których bobry powodują znaczące szkody poprzez podtapianie gruntów oraz niszczenie płodów i upraw rolnych, infrastruktury technicznej i innych rodzajów mienia.

2. Działania w szczególności mają być ukierunkowane na redukcję całych rodzin/stanowisk, nie zaś pojedynczych osobników, w celu uniknięcia rozproszenia się lokalnych populacji i tym samym braku skuteczności odstrzału.

3. Odstrzał bobrów możliwy jest w okresie od 1 października do 28 lutego w pierwszej kolejności na obiektach stawowych (gospodarstwa rybackie, stawy hodowlane) oraz innych konfliktowych lokalizacjach na terenie obwodów łowieckich wskazanych w załączniku nr 1 i 2.

§ 3.1. Podmiotem odpowiedzialnym za wykonanie zarządzenia i czynności, o których mowa w § 1, są Zarządy Okręgowe Polskiego Związku Łowieckiego w Bielsku-Białej, Krakowie, Kielcach, Tarnowie, Nowym Sączy oraz Krośnie.

2. Podmiot, o którym mowa w ust. 1, wydaje upoważnienie właściwemu kołu łowieckiemu do dokonania odstrzału bobrów na dzierżawionych obwodach łowieckich.

3. Koło łowieckie upoważnia myśliwych do dokonania odstrzału liczby bobrów określonej przez Zarząd Okręgowy Polskiego Związku Łowieckiego.

4. Osoby, o których mowa w ust. 3, muszą posiadać wiedzę z zakresu ochrony gatunkowej bobra europejskiego i zasad postępowania przy ograniczaniu liczebności populacji bobrów.

§ 4.1.  W terminie do dnia 15 stycznia każdego roku następującego po wejściu w życie niniejszego zarządzenia, Zarząd Okręgowy Polskiego Związku Łowieckiego obowiązany jest do złożenia Regionalnemu Dyrektorowi Ochrony Środowiska w Krakowie sprawozdania o wykonanych czynnościach.

2. Sprawozdanie, o którym mowa w ust. 1, powinno zawierać: numer obwodu łowieckiego, datę oraz liczbę odstrzelonych bobrów ze wskazaniem, o ile jest to możliwe do ustalenia, płci, wieku (młody, dorosły) i wagi, a także możliwie najdokładniejszej lokalizacji miejsc eliminacji poszczególnych osobników.

§ 5. Odstrzelone bobry stanowią własność myśliwego, dokonującego odstrzał, jako częściowa rekompensata kosztów pozyskania.

§ 6. Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska dokonuje kontroli spełniania warunków określonych w wydanym zarządzeniu.

§ 7.Zarządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego.

**UZASADNIENIE**

Zarządzenie Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Krakowie w sprawie zezwolenia na czynności podlegające zakazom w stosunku do bobra europejskiego (*Castor fiber*), zostało wydane na podstawie art. 56a ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2015 r. poz. 1651 z późn. zm.), zgodnie, z którym regionalny dyrektor ochrony środowiska może zezwolić na obszarze swojego działania, na czas określony, nie dłuższy niż 5 lat, w drodze aktu prawa miejscowego wydanego w formie zarządzenia, w stosunku do bobra europejskiego, kormorana czarnego oraz czapli siwej, na czynności podlegające zakazom określonym w art. 52 ust. 1 ustawy o ochronie przyrody.

Bóbr europejski zgodnie z rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 6 października 2014 r. w sprawie ochrony gatunkowej zwierząt (Dz. U. z 2014 r. poz. 1348) podlega częściowej ochronie. Został wymieniony w załączniku nr 2 oraz jako gatunek przewidziany do pozyskania w załączniku nr 3 ww. rozporządzenia.

 Zgodnie z art. 56a ust. 2 ustawy o ochronie przyrody zarządzenie może być wydane w przypadku braku rozwiązań alternatywnych, jeżeli czynności, których dotyczy zarządzenie, nie są szkodliwe dla zachowania we właściwym stanie ochrony dziko występującej populacji bobra europejskiego oraz leżą w interesie zdrowia lub bezpieczeństwa powszechnego lub wynikają z konieczności ograniczenia poważnych szkód w odniesieniu do upraw rolnych, inwentarza żywego, lasów, rybostanu, wody lub innych rodzajów mienia.

 W ciągu ostatnich kilkunastu lat na terenie naszego kraju nastąpił dynamiczny wzrost populacji bobra europejskiego. Było to spowodowane bardzo dużymi możliwościami reprodukcyjnymi populacji, oraz większą dostępnością odpowiednich siedlisk, zdolnością do przekształcania środowiska na własne potrzeby oraz małą liczbą a lokalnie nawet brakiem wrogów naturalnych. Z uwagi na biologię oraz ekologię tego gatunku a szczególnie sposób odżywiania oraz potrzebę dostosowywania środowiska życia do własnych potrzeb bóbr jest gatunkiem, który powoduje istotne szkody w gospodarce szczególnie rolnej, leśnej i rybackiej. Działalność tych zwierząt w postaci zgryzania, ogryzania drzew, kopania nor oraz budowania tam na ciekach oraz żeremi powoduje znaczące szkody polegające na niszczeniu drzew i zadrzewień, upraw, uszkadzaniu grobli obiektów stawowych, skarp potoków oraz na zalewaniu i podtapianiu gruntów. Należy zwrócić uwagę, że specyfika funkcjonowania rodzin bobrowy w wielu miejscach ma wiele pozytywnych aspektów takich jak retencjonowanie wody, tworzenie siedlisk dla wielu gatunków zwierząt w tym chronionych, zwiększanie bioróżnorodności itp. Jednak aspekt szkodotwórczy w wielu miejscach doprowadza do znacznych strat ekonomicznych oraz eskaluje konflikty między ludźmi a tymi zwierzętami.

 W 2014 r. nowelizacja rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 6 października 2014 r. w sprawie ochrony gatunkowej zwierząt umożliwiła pozyskiwanie bobra w celu gospodarczego wykorzystania, jednak nie przyniosła ona spodziewanych efektów w postaci zmniejszenia populacji oraz szkód wyrządzanych przez bobry. W związku z tym w dniu 19 lipca 2016 r. Generalny Dyrektor Ochrony Środowiska oraz Przewodniczący Zarządu Głównego Polskiego Związku Łowieckiego zawarli porozumienie „*w sprawie wprowadzenia do stosowania instrukcji określającej reguły postępowania przy ograniczeniu liczebności populacji bobra europejskiego Castor fiber na terenach obwodów łowieckich”*. Zgodnie z zapisami instrukcji właściwy terenowo regionalny dyrektor ochrony środowiska zobowiązany jest wydać zarządzenie wskazujące liczbę bobrów przewidzianych do redukcji oraz obszary gdzie działania będą prowadzone. Osobami odpowiedzialnymi za nadzór nad wykonywaniem zarządzeń są Łowczowie Okręgowi Polskiego Związku Łowieckiego, natomiast redukcji dokonają myśliwi członkowie PZŁ, uprzednio przeszkoleni oraz upoważnieni przez zarządcę lub dzierżawcę właściwego obwodu łowieckiego.

 Celem wydania niniejszego zezwolenia jest redukcja liczebności populacji bobra europejskiego na terenie 62 wybranych obwodów łowieckich w granicach 15 powiatów województwa małopolskiego. Działania będą realizowane zgodnie z ww. instrukcją i w ramach porozumienia GDOŚ z ZG PZŁ, w miejscach gdzie zwierzęta najliczniej występują oraz powtarzają się szkody w postaci zalewania łąk i upraw, niszczenia grobli, skarp i innych gruntów oraz niszczenia drzew i zadrzewień, a także w miejscach, gdzie w związku z działalnością bobrów zagrożone są takie obiekty jak: mosty, drogi, budynki, tory kolejowe itp.

 Wobec wskazanych w niniejszym zarządzeniu czynności brak jest realnych rozwiązań alternatywnych, gdyż na terenie wszystkich wskazanych obwodów łowieckich, w miejscach gdzie występowały szkody, przynajmniej jednorazowo, ale również powtarzalnie, prowadzono działania mające na celu ograniczenie szkodliwej działalności tych zwierząt w postaci częściowej lub całkowitej rozbiórki tam, płoszenia, niepokojenia, zabezpieczenia drzew siatką, montażu rur przelewowych. Nie przyniosło to spodziewanych efektów gdyż na przestrzeni ostatnich 4 lat wielkość wypłacanych odszkodowań oraz liczba zgłaszanych szkód przez tut. Dyrekcję znacząco się nie zmieniła i utrzymuje się na podobnym poziomie.

 Wprowadzenie w życie zarządzenia nie będzie szkodliwe dla zachowania we właściwym stanie ochrony dziko występującej populacji bobra europejskiego, która według danych Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Krakowie jest w ekspansji. Wg Atlasu Ssaków Polski w Małopolsce bobry stwierdzone zostały na 166 polach atlasowych na 180 pól, które obejmują całe województwo, czyli bobry występują na ponad 92% powierzchni Małopolski. Biorąc pod uwagę dane GUS populacja bobrów w województwie małopolskim wynosi ok. 6000 osobników, co potwierdzają szacunki terenowe uwzględniające dane z szacowania szkód i wydawania decyzji na czynności zakazane w stosunku do tego gatunku (niszczenie tam, umyślne zabijanie, płoszenie i niepokojenie)oraz informacje przekazywane roboczo przez Małopolski Zarząd Melioracji i Urządzeń Wodnych, Państwowe Gospodarstwo Leśne Lasy Państwowe, gminy, jednostki badawcze i koła łowieckie. Należy podkreślić, iż w wyniku realizacji niniejszego zarządzenia populacja bobrów w województwie nie będzie zagrożona, ponieważ całkowity odstrzał w skali roku nie przekroczy 20% stanu wyjściowego i nie wpłynie istotnie na możliwości reprodukcyjne populacji. Redukcja powinna lokalnie doprowadzić do znacznego ograniczenia sytuacji problemowych oraz szkód powodowanych przez te zwierzęta, jednocześnie nie szkodząc stabilności populacji.

 W odniesieniu do wskazanych w zarządzeniu czynności należy stwierdzić, iż wykonanie ich, leży w interesie bezpieczeństwa powszechnego. Jako pojęcie bezpieczeństwa powszechnego zgodnie z art. 165 § 1 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. kodeks karny należy rozumieć każde zdarzenie, które zagraża życiu lub zdrowiu wielu osób albo mieniu w wielkich rozmiarach. Ustalona zarządzeniem regulacja prawna ma za zadanie wyeliminowanie zagrożeń lub prawdopodobieństwa wystąpienia takich zagrożeń, jakie niesie za sobą brak drożności cieków, niszczenie i zalewanie upraw i uszkadzanie grobli na obiektach stawowych, stwarzanie zagrożenia powodziowego, o których mowa w zarządzeniu.

 Analizując przesłankę mówiącą o  konieczności ograniczenia poważnych szkód w odniesieniu do upraw rolnych, inwentarza żywego, lasów, rybostanu, wody lub innych rodzajów mienia należy stwierdzić, że wraz ze wzrostem populacji bobrów ich szkodliwość również wzrasta zarówno w skali kraju jak i województwa. W ostatnim czteroleciu wysokość wypłaconych odszkodowań za szkody spowodowane przez bobry wahała się miedzy 320 tys. a 500 tys. zł z rekordowym rokiem 2012 gdzie przekroczyła 576 tys. zł. Aktualnie ze względu na liczne zgłoszenia dotyczące uszkodzonych grobli prawdopodobnie wysokość wypłaconych odszkodowań za 2016 r. będzie jeszcze wyższa. Należy zwrócić uwagę również na to, że lokalnie szkody wyrządzane przez ten gatunek są bardzo dotkliwe i rodzą duże napięcia społeczne, co może prowadzić do wzrostu nielegalnych działań wymierzonych w ten gatunek. W związku z powyższym redukcja bobrów w związku z koniecznością ograniczenia szkód jest jak najbardziej zasadnym działaniem.

 Lokalizacje wskazane w zarządzeniu wytypowano na podstawie analizy dwóch kryteriów: ilości szkód (kwalifikowano powyżej 20 zgłoszeń) oraz wysokości wypłaconych odszkodowań (powyżej 30 tys.) w granicach obwodów łowieckich w ostatnim pięcioleciu (lata 2011 -2016). Dodatkowo redukcję dopuszczono w obwodach gdzie występują użytkowane stawy hodowlane oraz w obwodach gdzie istnieją miejsca specyficznie konfliktowe (np. stanowisko zlokalizowane przy oczyszczalni ścieków) z zaznaczeniem, że w tych miejscach czynności należy prowadzić w pierwszej kolejności. W ten sposób wytypowano 62 obwody łowieckie w województwie małopolskim gdzie dopuszcza się do redukcji do 15 osobników (ok. 3 do 4 rodziny) bobra na obwód rocznie, czyli łącznie do 930 osobników. Wskazano również, że działania w szczególności mają być ukierunkowane na redukcję całych rodzin/stanowisk, nie zaś pojedynczych osobników, w celu uniknięcia rozproszenia się lokalnych populacji i tym samym braku skuteczności odstrzału. Myśliwi, którzy będą wykonywać przedmiotowe czynności zostaną odpowiednio przeszkoleni i są zobowiązani do zagospodarowania tuszy zabitego osobnika, która zgodnie z niniejszym zarządzeniem będzie stanowić jego własność, jako częściowa rekompensata kosztów poniesionych w związku z wykonywaniem odstrzału.

 Termin realizacji czynności wyznaczono na 1 października do 28 lutego, co uwzględnia potrzeby biologiczne tj. możliwość przystąpienia do rozrodu oraz niezakłóconą opiekę nad potomstwem.

 Część wyznaczonych obwodów, których dotyczy zarządzenie jest położonych w granicach obszarów Natura 2000 jednak nie są to obszary gdzie bóbr europejski jest przedmiotem ochrony w związku z tym nie zachodzi ryzyko znaczącego odziaływania przedmiotowych czynności cele ochrony obszarów Natura 2000.

 Stosownie do zaleceń wskazanych przez Generalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w piśmie z dnia 10 grudnia 2012 r. znak DOP-oz.600.02.264.2012.as, nakładających na regionalnych dyrektorów ochrony środowiska obowiązek przekładania Generalnemu Dyrektorowi Ochrony Środowiska do zaopiniowania projektów aktów prawa miejscowego, projekt zarządzenia został zaopiniowany przez Generalnego Dyrektora Ochrony Środowiska.

 Zarządzenie uwzględnia regulacje określone w art. 56a ustawy o ochronie przyrody. Zezwolenie na czynności podlegające zakazom obowiązującym w stosunku do bobra europejskiego podyktowane są brakiem rozwiązań alternatywnych, wynikają z przede wszystkim z konieczności ograniczania poważnych szkód w odniesieniu do m. in. upraw rolnych, leśnych, gospodarki rybackiej, ale także innych rodzajów mienia oraz leżą w interesie bezpieczeństwa powszechnego. Działania ujęte w zarządzeniu nie będą szkodliwe dla zachowania we właściwym stanie ochrony populacji bobra w województwie małopolskim, co wykazano wyżej.

 *Projekt niniejszego aktu prawa miejscowego poddany został konsultacjom społecznym w celu zapewnienia możliwości wypowiedzenia się zainteresowanych podmiotów lub osób w zakresie przedmiotu regulowanego zarządzeniem. Na wniesienie uwag lub wniosków do projektu zarządzenia wyznaczono 5 dni.*

*UWAGI……………………………………………………………………………………………………….*

 *Projekt przedmiotowe zarządzenia został …….. zaopiniowany przez Regionalną Radę Ochrony Przyrody w Krakowie – Uchwałą Nr/ …. z dnia ….*

 *Projekt niniejszego zarządzenia uzyskał uzgodnienie Wojewody Małopolskiego – pismo znak………z dnia…..*