

UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 28 ust. 5 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2015 r. poz. 1651; zm.: Dz. U. z 2014 r. poz. 926, z 2015 r. poz. 1045 oraz z 2016 r. poz. 422, M. P. z 2015 r. poz. 1064) regionalny dyrektor ochrony środowiska ustanawia, w drodze aktu prawa miejscowego, w formie zarządzenia, plan zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000.

Zarządzenie w sprawie ustanowienia planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Małe Pieniny PLH120025 zostało ustanowione przez Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Krakowie w dniu 9 stycznia 2015 r. (Dz. Urz. Woj. Małop. z 2015 r. poz. 230).

Działając zgodnie z § 5 ust. 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2009 r. w sprawie trybu kontroli aktów prawa miejscowego ustanowionych przez wojewodę i organy niespolonej administracji rządowej (Dz. U. z 2009 r. Nr 222, poz. 1754), Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Krakowie pismem znak: OP-II.6320.29.1.2015.KP z dnia 22 stycznia 2015 r. wystąpił do Ministra Środowiska o dokonanie kontroli zgodności z przepisami powszechnie obowiązującymi, a także zasadami rzetelności zarządzenia Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Krakowie dnia 9 stycznia 2015 r. w sprawie ustanowienia planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Małe Pieniny PLH120025. W piśmie znak: DP-074-13/11780/15/PMI z dnia 30 czerwca 2015 r. Minister Środowiska stwierdził uchybienia uzasadniające zmianę zarządzenia i wniósł o jego zmianę we własnym zakresie.

Kierując się zaleceniami wskazanymi przez Ministra Środowiska w wyżej wspomnianym piśmie, zmieniono następujące zapisy planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Małe Pieniny PLH120025:

1. Streszczenie uwagi Ministra Środowiska: *Działanie ochronne B6 polegające na ograniczeniu wypasu i tworzeniu ujęć wody w obrębie łąk stanowi zakaz. W treści planu zadań ochronnych nie należy zamieszczać zakazów określonego działania. Ogólnie określone zakazy wynikają*

z mocy prawa (art. 33 ust. 1 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody), dlatego ich powtarzanie w planie zadań ochronnych należy uznać za niewłaściwe. W delegacji ustawowej do ustanowienia ww. aktów prawa miejscowego nie przewidziano możliwości ustanowienia w nich zakazów, dlatego ich wpisanie stanowi przekroczenie delegacji ustawowej.

Sposób rozpatrzenia: Zakwestionowany zapis działania B6 przeformułowano w sposób, aby nie stanowił zakazu. Nadano mu brzmienie: „Ograniczenie negatywnego wpływu wypasu na siedlisko 7230. Organizacja wypasu i przepędzania zwierząt z ominięciem płatów siedliska oraz uwzględnieniem lokalizacji ujęć wody dla zwierząt w sposób niepowodujący odwodnienia siedliska.”

2. Streszczenie uwagi Ministra Środowiska: *Działania ochronne B13, B14, B15, B16 i B17 należy uzupełnić o odpowiednią podstawę współpracy pomiędzy sprawującym nadzór nad obszarem a właścicielami prywatnymi (art. 36 ust. 3 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody).*

Sposób rozpatrzenia: W wymienionych wyżej działaniach zapis „w porozumieniu z” zastąpiono sformułowaniem „na podstawie umowy lub porozumienia”.

3. Streszczenie uwagi Ministra Środowiska: *W działaniach ochronnych B20 i B22 niewłaściwie określono podmioty odpowiedzialne za ich wykonanie (właściciel/zarządca budynku kościoła). Wskazano, że nakładanie obowiązków osobom prywatnym może wynikać jedynie z upoważnienia ustawowego. Zgodnie z art. 28 ust. 10 pkt 4 ustawy o ochronie przyrody w planie zadań ochronnych należy wskazać podmioty odpowiedzialne za wykonanie ustalonych działań ochronnych, nie wskazano natomiast zamkniętego katalogu podmiotów, na które można nałożyć te obowiązki. W związku z tym, że ustawa nie dopuszcza w sposób wyraźny i precyzyjny możliwości zobowiązywania podmiotów zewnętrznych do określonych działań ochronnych, to w planie zadań ochronnych nie można tych kwestii regulować.*

Sposób rozpatrzenia: Zmieniono zapis wskazujący na podmioty odpowiedzialne za wykonanie działania dodając sformułowanie „na podstawie umowy lub porozumienia ze sprawującym nadzór nad obszarem Natura 2000”.

4. Streszczenie uwagi Ministra Środowiska: *Działanie ochronne B31 stanowi powtórzenie przepisów ustawowych. Obowiązek opracowania uproszczonych planów urządzenia lasu wynika z art. 21 ust. 1 pkt 2 ustawy o lasach.*

Sposób rozpatrzenia: Usunięto działanie.

5. Streszczenie uwagi Ministra Środowiska: *Dla 4 siedlisk przyrodniczych, dla których wnioskuje się o wykreślenie z listy przedmiotów ochrony – 3220 Pionierska roślinność na kamieńcach górskich potoków, 3240 Zarośla wierzby siwej na kamieńcach i żwirowiskach górskich potoków, 6510 Niżowe i górskie świeże łąki użytkowane ekstensywnie oraz 9410 Górskie bory świerkowe, w załącznikach dotyczących zagrożeń oraz celów działań ochronnych należy jednoznacznie wskazać, iż „nie dotyczy (brak przedmiotu ochrony)”. W takim przypadku nie określa się dla tych przedmiotów ochrony działań ochronnych ani wskazań do zmian w dokumentach planistycznych, a informacje o przyczynach usunięcia przedmiotów ochrony wraz z procedurą powinny się znaleźć w uzasadnieniu do zarządzenia.*

Sposób rozpatrzenia: W załącznikach określających zagrożenia oraz cele działań ochronnych, w stosunku do wymienionych przedmiotów ochrony usunięto zapis mówiący o niepotwierdzeniu ich występowania i konieczności skorygowania Standardowego Formularza Danych, zastępując go sformułowaniem: „Nie dotyczy. Brak przedmiotu ochrony.”

6. Streszczenie uwagi Ministra Środowiska: *Zwrócono uwagę, że o tym, czy dane przedsięwzięcie będzie uznane za mogące znacząco negatywnie oddziaływać na przedmioty ochrony obszaru decyduje odpowiednia procedura. Nie powinno się w takim przypadku we wskazaniach do zmian dokumentów planistycznych zamieszczać zapisów, które wskazują, że realizacja pewnych inwestycji obarczona jest wysokim ryzykiem negatywnego wpływu na obszar Natura 2000. Wskazania do istniejących dokumentów planistycznych powinny zawierać wytyczne dotyczące eliminacji lub ograniczenia zagrożeń wewnętrznych i zewnętrznych, jeżeli są niezbędne dla utrzymania lub odtworzenia właściwego stanu ochrony przedmiotów ochrony.*

Sposób rozpatrzenia: Usunięto wskazany zapis.

rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 17 lutego 2010 r. w sprawie sporządzenia projektu planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 (Dz. U. z 2010 r. Nr 34, poz. 186; z późn. zm.), a także art. 39 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2016 r., poz. 353, z późn. zm.), obwieszczeniem z dnia 8 grudnia 2015 r. znak: OP.II.6320.7.4.2015.KP podał do publicznej wiadomości informację o zamiarze przystąpienia do sporządzenia projektu zmian zarządzenia Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Krakowie w sprawie ustanowienia planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Małe Pieniny PLH120025 poprzez:

- wywieszenie na tablicy ogłoszeń Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Krakowie w dniach 8.12.2015– 29.03.2013 r.;
- opublikowanie na stronie Biuletynu Informacji Publicznej (BIP) Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Krakowie;
- wywieszenie na tablicy ogłoszeń Urzędu Miasta i Gminy Szczawnica;
- opublikowanie ogłoszenia w prasie o odpowiednim do rodzaju dokumentu zasięgu (Gazeta Wyborcza, Dodatek Komunikaty, 8.12.2015 r.).

Zgodnie z art. 39 ust. 1 pkt. 1-5 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko w związku z art. 28 ust. 4 ustawy o ochronie przyrody, w dniu 18 października 2016 r. ukazało się obwieszczenie znak: OP-II.6320.7.8.2016.KP Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Krakowie informujące o możliwości zapoznania się oraz składania uwag

i wniosków do projektu zarządzenia zmieniającego zarządzenie w sprawie ustanowienia planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Małe Pieniny PLH120025. Obwieszczenie zostało podane do publicznej wiadomości poprzez:

- wywieszenie na stronie internetowej i tablicy ogłoszeń Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Krakowie w terminie
- wywieszenie na tablicy ogłoszeń Urzędu Miasta i Gminy Szczawnica,
- opublikowanie w prasie o zasięgu regionalnym – – w dn.....

Projekt zarządzenia zmieniającego został umieszczony na stronie internetowej Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Krakowie oraz był dostępny w siedzibie Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Krakowie. Osoby zainteresowane projektem miały 21 dni na składanie uwag i wniosków.

W wyznaczonym terminie wpłynęły następujące uwagi i wnioski:

Data	Podmiot zgłaszający	Uwaga lub wniosek	Sposób rozpatrzenia

Projekt zarządzenia zmieniającego na podstawie art. 59 ust. 2 z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2015 r., poz. 525; ze zm.) został uzgodniony przez Wojewodę Małopolskiego w dniu